



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

DECRETO DEL SINDACO N. 6 DEL 13/07/2019

OGGETTO: NOMINA QUALE RESPONSABILE DELL'AREA "ECONOMICO-FINANZIARIA" DELLA SIG.RA SIBILLA FRANCESCA CLERICI, DIPENDENTE COMUNALE A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO DI CUGLIATE FABIASCO (VA), INCARICATA PRESSO IL COMUNE DI MARZIO, EX ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 E SS.MM.II..

PERIODO DI RIFERIMENTO : 13 luglio 2019 – 31 dicembre 2019.

IL SINDACO

PREMESSO che il Comune di Marzio (VA) - che al 31/12/2018 conta 345 abitanti - è privo di personale con qualifica dirigenziale e non è tenuto all'adozione del Piano esecutivo di gestione (PEG);

VISTI:

- il combinato disposto dei commi 2 e 10 dell'art. 50 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., secondo cui il Sindaco ha il compito di sovrintendere al funzionamento dei Servizi e degli Uffici nonché il potere-dovere di nominare i Responsabili degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 11, comma 3 del C.C.N.L. del 31.03.1999 consente di applicare le norme sull'area delle posizioni organizzative al personale della categoria C solo nel caso che manchino nell'ente posti della categoria D;
- l'art. 91, comma 1, primo periodo del Testo Unico degli Enti locali ai sensi del quale "*Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio*";
- l'art. 15, comma 5 del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 ai sensi del quale "*Le pubbliche amministrazioni pubblicano e mantengono aggiornato l'elenco delle posizioni dirigenziali, integrato dai relativi titoli e curricula, attribuite a persone, anche esterne alle pubbliche amministrazioni, individuate discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione di cui all'articolo 1, commi 39 e 40 della Legge 6 novembre 2012, n. 190*";

PRECISATO che l'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004 statuisce che "*I Comuni con popolazione inferiore ai 5000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le Comunità Montane e le Unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza*";

RICHIAMATA la Deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 17 dell'8 maggio 2008, con la quale viene chiarito che la previsione normativa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 trova la propria ratio nell'esigenza di fronteggiare "*peculiari problematiche di tipo organizzativo scaturenti dall'esiguità degli organici e dalle ridotte disponibilità finanziarie*";



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

VISTI:

- **il Parere del Consiglio di Stato del 25/5/2005, n. 2141** con il quale è stato chiarito che la previsione di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 deve essere considerata come fonte normativa speciale ed in quanto tale prevalente, rispetto alla norma ordinaria, in quanto *“introduce, nel suo ristretto ambito di efficacia, una deroga al principio relativo all'unicità del rapporto di lavoro dei pubblici dipendenti, espresso dall'art. 53, comma 1 del D.Lgs. n. 165/2001, il quale fa salve le specifiche incompatibilità previste dagli artt. 60 e ss. del D.P.R. 10 gennaio 1957, n. 3”*;

- **il Parere del Consiglio di Stato Sezione 1[^], 11 Dicembre 2013, n. 3764** con il quale è stato chiarito che la previsione di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 deve essere raccordata con quella in materia di rapporto di lavoro a tempo parziale, contenuta nell'art. 4, comma 2 bis del C.C.N.L. 14/09/2000 dei dipendenti degli Enti locali, a mente del quale, negli enti privi di dirigenza, le posizioni organizzative possono essere conferite anche al personale con rapporto di lavoro a tempo parziale di durata non inferiore al 50% del rapporto a tempo pieno.

In altri termini, per il Consiglio di Stato, in presenza di un accordo preventivo tra le Amministrazioni per la gestione dei rapporti di lavoro, l'art. 4, comma 2bis, del C.C.N.L. 14/9/2000 può ritenersi compatibile con la normativa di cui all'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004. Pertanto, è possibile procedere al conferimento della responsabilità di un Ufficio o Servizio al dipendente di un'altra amministrazione, utilizzato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004 anche nel caso in cui l'utilizzazione non raggiunga il limite del 50% dell'orario di lavoro a tempo pieno;

RICHIAMATE la Deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 08/07/2019, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto *“CONFERMA UTILIZZO TEMPORANEO, PER IL PERIODO LUGLIO/DICEMBRE 2019, PRESSO L'UFFICIO RAGIONERIA DEL COMUNE DI MARZIO (VA) DELLA SIG.RA SIBILLA FRANCESCA CLERICI, DIPENDENTE A TEMPO PIENO ED INDETERMINATO DEL COMUNE DI CUGLIATE FABIASCO (VA) PER COMPLESSIVE 6 (SEI) ORE SETTIMANALI. APPLICAZIONE DELL'ART. 1, COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004 E SS.MM.II.”*;

CHIARITO che prima dell'adozione della richiamata Deliberazione n. 23/2019, il Comune di Marzio (VA) - stante la gravissima carenza di organico (oggi, due unità a tempo parziale ed indeterminato) e stante la sua collocazione territoriale - ha avuto non poche difficoltà nel trovare un Dipendente di altro ente, disposto, fuori dal proprio orario di lavoro, ad istruire le pratiche del Comune, afferenti all'Area Economico-Finanziaria, comprensiva dei Tributi;

RICHIAMATE, altresì:

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 32 del 27/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto *“PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021. PRESA D'ATTO ASSENZA CAPACITA' ASSUNZIONALE DELL'ENTE E ASSENZA ECCEDENZE DI PERSONALE, EX ART. 33, COMMA 2 DEL D.LGS. 30/03/2001 N. 165 E SS.MM.II. DETERMINAZIONI DI NATURA ORGANIZZATIVA PER L'ANNO 2019”*;

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 22/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019/2021, Esercizio 2019;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 23/10/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, recante *“Applicazione dell'art. 7, comma 2 del vigente Regolamento sull'Ordinamento*



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

degli Uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n.34 dell'11/12/2017. Determinazioni in ordine all'Area Economico-Finanziaria";

PRESA VISIONE del Curriculum vitae ed studiorum della Sig.ra Sibilla Francesca Clerici, e constatato il possesso da parte della stessa delle competenze tecniche e delle esperienze professionali maturate rispetto alle pratiche, afferenti all'Area Economico-Finanziaria;

PRESO ATTO che dall'inizio dell'anno 2018 alla data odierna, la Sig.ra Sibilla Francesca Clerici ha dato prova di grande professionalità e spirito di abnegazione, trovando soluzioni efficaci ed economiche alle questioni, di volta in volta, sottopostegli dall'Amministrazione Comunale;

RITENUTO di nominare per il periodo 13.07.2019/31.12.2019 - la Sig.ra Sibilla Francesca Clerici, dipendente comunale di ruolo di Cugliate Fabiasco (VA) – Profilo professionale “*Istruttore Contabile*”, Categoria giuridica “C”, Posizione economica “C1”, quale Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria del Comune di Marzio (VA) ;

PRECISATO che le scelte organizzative in ordine al conferimento - così come anche alla revoca - degli incarichi di P.O. degli enti locali sono sicuramente autonome ma devono sempre essere caratterizzate da principi di ragionevolezza per assicurare la corretta funzionalità delle strutture per il conseguimento del massimo livello di soddisfacimento delle competenze istituzionali;

EVIDENZIATO che la nomina de qua costituisca per questo Ente ampia garanzia di qualificazione professionale;

RILEVATO che il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa comporta l'attribuzione al personale investito da tale incarico della retribuzione di posizione e di quella di risultato;

PRESO ATTO che la Sig.ra Sibilla Francesca Clerici presso il Comune di Cugliate Fabiasco (VA) non è titolare di P.O. e, pertanto, non percepisce al momento alcuna retribuzione di posizione;

VISTO l'art. 36, comma 1 della Costituzione italiana a mente del quale *"Il lavoratore ha diritto ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro e in ogni caso sufficiente ad assicurare a sé e alla famiglia un'esistenza libera e dignitosa"*;

RITENUTO di fissare in € **550,00 (Euro CINQUECENTOCINQUANTA virgola zero zero)** l'importo dovuto dall'Ente alla Sig.ra Sibilla Francesca Clerici in conseguenza dell'attribuzione della Responsabilità dell'Area *"Economico-Finanziaria"* del Comune di Marzio (VA) per il periodo 13-07-2019/31-12-2019;

VISTO l'art. 54, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. 27/10/2009, n. 150 che esclude espressamente la contrattazione collettiva nelle materie attinenti all'organizzazione degli Uffici nonché al conferimento ed alla revoca degli incarichi dirigenziali (Cfr. RAL ARAN 1312 del 18/07/2012 – Orientamenti applicativi). Tale previsione è confermata dall'art. 40, comma 1, secondo periodo del D.lgs. 30/03/2001, n. 165 e ss.mm.ii.;



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

PRECISATO che il divieto di contrattare le modalità di conferimento degli incarichi dirigenziali era già contenuto nell'art. 2, comma 1, lett. c), della Legge n. 421/1992;

RICHIAMATO l'orientamento RAL ARAN n. 298 del 05/06/2011, a mente del quale *“negli enti privi di dirigenza, la nomina di tutti gli incarichi di responsabilità dei servizi apicali è affidata all'organo di direzione politica”*;

CONSTATATO che al dirigente di una pubblica amministrazione (e, per analogia, al titolare di posizione organizzativa nelle amministrazioni locali prive di posizioni dirigenziali), è attribuita - ai sensi delle disposizioni di cui agli artt. 107, comma 2 e 109, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 - espressamente la competenza all'adozione di atti e provvedimenti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nell'ambito del suo potere di gestione finanziaria, tecnica e amministrativa. Pertanto, il dirigente/titolare di posizione organizzativa preposto alla direzione di una unità organizzativa cessa dalla posizione di responsabile del procedimento nel momento in cui assegna il singolo procedimento ad altro dipendente addetto alla medesima struttura;

PREMESSO che il Comune di Marzio (VA) non è soggetto al rispetto dei limiti posti dalla normativa in tema di Pareggio di Bilancio;

PRESO ATTO che in forza della normativa vigente, per i Comuni, come Marzio (VA), non soggetti al Pareggio di bilancio la *“base da rispettare ai fini della riduzione della spesa di personale”* è l'Esercizio 2009;

CONSTATATO che avuto riguardo all'Esercizio 2019 - la spesa conseguente all'adozione del presente decreto - è comunque, rispettosa del limite legale;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO

DECRETA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono richiamate e trascritte:

- 1. di nominare** la Sig. ra **Sibilla Francesca Clerici** - in premessa descritta - quale **Responsabile dell'Area *“Economico-Finanziaria”***, con tutti i poteri gestionali, previsti dalle disposizioni legislative e regolamentari, che impegnano l'Amministrazione Comunale verso l'esterno;
- 2. di dare atto** che l'incarico de quo si intende conferito con decorrenza dal **13 luglio 2019 e fino al 31 dicembre 2019**, rimanendo salva ogni determinazione - compresa la revoca anticipata del presente Decreto - che l'Amministrazione dovesse in autotutela valutare di adottare;
- 3. di dare atto** che il presente Decreto - strumentale ad esigenze di razionalizzazione dell'organizzazione e di efficienza della pubblica Amministrazione - revoca Amministrazione - revoca parzialmente (cioè, limitatamente all'area economico-finanziaria) il proprio precedente Decreto n. 2 del 28/05/2019, avente ad oggetto *“ASSUNZIONE IN CAPO AL SINDACO DELLA RESPONSABILITA' DELLE SEGUENTI AREE: “AFFARI GENERALI”, “ECONOMICO-FINANZIARIA” TECNICA-SERVIZI MANUTENTIVI”, “SERVIZI ALLA PERSONA” “POLIZIA LOCALE”*;



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

4. di dare atto che il titolare di P.O., nominato con il presente Decreto, secondo canoni di trasparenza e buona amministrazione:
- a) è tenuto ad improntare la propria condotta al principio di distinzione tra politica e gestione di cui all'art. 107, comma 1, secondo periodo del T.U.E.L.;
 - b) è responsabile in via esclusiva dell'attività amministrativa dell'Area economico-Finanziaria e della sua gestione e dei relativi risultati;
5. di dare atto che - stante il momento storico in cui il presente Decreto viene adottato - vengono assegnati alla Sig.ra Sibilla Francesca Clerici, obiettivi di mantenimento degli equilibri di Bilancio 2019/2021, Esercizio 2019; interamente predisposto dalla medesima;
- 5 BIS)** di dare atto che la titolare di P.O., sopra nominata, è tenuta:
- a) a prestare particolare attenzione alla motivazione delle Determinazioni e delle proposte di deliberazione di propria competenza da sottoporre all'attenzione della Giunta e del Consiglio Comunale e ciò in ottemperanza al principio di cui all'art. 3 della Legge 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii;
 - b) a mantenere altissima l'attenzione sul rispetto da parte della dipendente assegnata alla propria Area delle prescrizioni contenute nel Codice di comportamento nel Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPC);
 - c) a confrontarsi costantemente con il Responsabile per la lotta e la prevenzione della corruzione sulla delicata tematica della c.d. "malagestio amministrativa" sottolineando - se è il caso - la necessità di procedere ad ulteriori aggiornamenti del Piano anticorruzione anche in corso di anno;
6. di prendere atto che al Titolare di Posizione organizzativa nominato con il presente atto spetta non solo una **retribuzione di posizione** di importo pari ad € 550,00 (Euro CINQUECENTOCINQUANTA virgola zero zero) ma anche una **retribuzione di risultato** da erogarsi in seguito ad eventuale valutazione positiva delle prestazioni e dei risultati conseguiti;
7. di precisare che per tutto quanto non espressamente previsto dal presente Decreto trovano applicazione – salva la loro compatibilità con la normativa nazionale vigente – le disposizioni del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei servizi dell'Ente;
8. di consegnare copia del presente provvedimento alla Sig.ra Sibilla Francesca Clerici affinché disponga la diffusione dello stesso all'interno del proprio Ufficio;
9. di dare atto che sono rispettati i vincoli derivanti dalla normativa in materia di contenimento della spesa del personale;
10. di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune di Marzio (VA) per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.;
11. di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato ai sensi e per gli effetti di cui al D. Lgs. 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii.. sul portale "Amministrazione trasparente" dell'Ente, Sezione principale, denominata "Personale", Sotto sezione, denominata "Posizioni Organizzative".

Il Sindaco

F.to Cav. Maurizio Frontali

Per Accettazione

F.to Sig. Sibilla Francesca Clerici



COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente provvedimento è stato pubblicato il giorno 20/09/2019 sul sito web istituzionale di questo Comune, accessibile al pubblico, ex articolo 32, comma 1, della legge 18.06.2009, n. 69, e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi. Il presente Decreto viene, altresì, pubblicato – ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 – in modo permanente nell'apposita Sezione del sito istituzionale dell'Ente, denominata “*Amministrazione Trasparente*”.

Data, 20/09/2019
N. Pubblic. 467/2019

IL MESSO COMUNALE
F.to **Enrica LOMBARDO**