

COMUNE DI MARZIO

PROVINCIA DI VARESE

Via Marchese Menefoglio n. 3 - CAP. 21030 - TEL 0332.727851 – FAX 0332.727937

E-mail: info@comunemarzio.it – PEC:comune.marzio@pec.regione.lombardia.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ATTO N. 7 del 28.04.2017

OGGETTO: PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019 (D.U.P.) APPROVATA CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 9 DEL 30/03/2017

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **ventotto** del mese di **aprile** alle ore **18.30** nella sala delle adunanze consiliari del palazzo municipale di Marzio, a seguito di convocazione del Presidente del Consiglio, mediante invito Prot. n. 691 del 21/04/2017 - notificato ai Consiglieri comunali nei modi di legge - si è riunito il Civico Consesso in **Prima** convocazione, seduta **Pubblica** e sessione **Ordinaria**, sotto la presidenza del Sindaco, Cav. Maurizio Frontali.

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti e di assistenza il Segretario Comunale, Avv. Giovanni Curaba, che provvede, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. n. 267/2000, alla redazione del presente verbale.

Eseguito l'appello, a cura del Segretario Comunale, risulta che:

Cognome e Nome	Carica	Presenze/Assenze
FRONTALI MAURIZIO	SINDACO	Presente
REBOSIO MARCO GIUSEPPE	VICE-SINDACO	Presente
MORANDI GIULIO	ASSESSORE	Presente
PIGOZZO DAVIDE	CONSIGLIERE	Presente
BENIGNA ANDREA	CONSIGLIERE	Presente
VOLPI ANNA MARIA	CONSIGLIERE	Presente
BENIGNA ALBERTO	CONSIGLIERE	Presente
MANFREDI PIERA	CONSIGLIERE	Assente
PASCOTTO SILVIA	CONSIGLIERE	Presente
GREPPI ALBERTO ANGELO FRANCO	CONSIGLIERE	Presente

dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica ne risultano PRESENTI n. 9 (**NOVE**) e ASSENTI n. 1 (**UNO**) (Manfredi Piera).

Il Presidente del Consiglio, Cav. Maurizio Frontali, constatato che i Consiglieri Comunali intervenuti sono in numero legale dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al 4° punto dell'ordine del giorno.

OGGETTO: PRESENTAZIONE AL CONSIGLIO COMUNALE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2017/2019 (D.U.P.) APPROVATA CON DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 9 DEL 30/03/2017

Il Sindaco, Cav. Maurizio Frontali chiarisce che per mero errore materiale l'oggetto del punto 4 inserito nell'ordine del giorno della seduta consiliare odierna indica quale data di adozione della deliberazione di Giunta comunale con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento del D.U.P. 2017/2019 il 30 luglio 2016 in luogo del 30 marzo 2017. Il Consiglio Comunale prende atto all'unanimità dell'errore materiale e della necessità di procedere alla sua rettifica nei termini di cui sopra.

Non si registrano ulteriori interventi. Successivamente il Sindaco illustra al civico consesso le principali caratteristiche del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2016/2018, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 20/07/2016 recentemente aggiornato sempre dall'Organo Esecutivo dell'Ente con Deliberazione n. 9 del 30 Marzo 2017.

Il Presidente del Consiglio Comunale descrive la struttura del D.U.P., chiarendo che lo stesso, anche in considerazione delle ridotte dimensioni dell'Ente, è stato redatto in forma semplificata.

Concluso il proprio intervento, il Sindaco chiarisce – che sebbene il Documento Unico di Programmazione vada solo “*presentato*” al Consiglio comunale, come si evince in modo inequivocabile dall'art. 151, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. n. 267/2000 – tuttavia i membri del Civico Consesso che lo desiderino possono intervenire per avere dei chiarimenti.

Non si registrano richieste di intervento da parte dei Consiglieri Comunali presenti in sala, pertanto

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il processo di armonizzazione contabile, avviato con il D.Lgs. n. 118/2011 si caratterizza per avere ridotto il numero dei documenti a valenza programmatica posti a monte del Bilancio di previsione finanziario (che, oggi, sono ridotti di fatto solo alle Linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000) ed ha introdotto l'obbligo di adottare il D.U.P.;

EVIDENZIATO che l'introduzione del Documento Unico di Programmazione ha quale effetto importante quello di scongiurare il rischio - presente in passato - di possibili contraddizioni e incoerenze tra le diverse e molteplici scelte programmatiche dell'Amministrazione.

Al contenuto del D.U.P. devono essere coerenti non solo le previsioni del Bilancio di previsione ma anche quelle del PEG, ex art. 169, comma 3 bis del T.U.E.L., che questo Ente, comunque, considerate le proprie dimensioni non adotta.

La circostanza che il D.U.P. costituisca il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione è confermata dalla previsione di cui all'art. 170, comma 7 del T.U.E.L. a mente del quale il Regolamento di contabilità deve prevedere i “*casi di inammissibilità e di in procedibilità per le Deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento Unico di programmazione*”.

La ratio della norma – sopra richiamata – è quella di contenere il rischio che le decisioni degli organi politici siano disancorate dagli orientamenti che gli stessi organi hanno approvato nel D.U.P.;

PRECISATO che il D.U.P. si articola in due sezioni: la sezione strategica e la sezione operativa. La sezione strategia del DUP definisce gli indirizzi strategici dell'amministrazione sviluppando e concretizzando le linee programmatiche di mandato di cui all'articolo 46, comma 3 del T.U.E.L..

La sezione operativa del D.U.P. concerne, invece, la programmazione operativa pluriennale e annuale dell'Ente e si pone in continuità e complementarietà organica con la sezione strategica quanto a struttura e contenuti;

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 02/06/2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del Mandato amministrativo 2014/2019;

DATO ATTO che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta **1)** a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale; **2)** sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione; **3)** previo coinvolgimento della struttura organizzativa dell'Ente;

CONSTATATO che questo Ente al 31/12/2016 ha una popolazione inferiore ai 5000 abitanti;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 170, comma 6, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii. *“Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”*;

RICHIAMATE

A) la Deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 20/07/2016, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il D.U.P. per il triennio 2017/2019;

B) La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 27/07/2016 con la quale il D.U.P. per il triennio 2017/2019 è stato presentato al Civico Consesso;

C) la Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del giorno 30 Marzo 2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2017-2018-2019;

VISTO l'art. 170, comma 1, secondo periodo del citato D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, ai sensi del quale *“Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”*;

VISTO l'art. 1, comma 455 della Legge 11/12/2016, n. 231 a mente del quale *“Per l'esercizio finanziario 2017, il termine per la deliberazione della Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione degli enti locali, di cui all'articolo 170 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e' differito al 31 dicembre 2016”*;

PRECISATO che il termine per l'approvazione della **Nota di aggiornamento del D.U.P.** è da ritenere, comunque, “ordinatorio” e non “perentorio”, stante l'assenza da parte della normativa vigente di specifiche sanzioni per l'ipotesi della sua inosservanza;

A questo ultimo riguardo giova ricordare, altresì, che il verbale n. 1 del 18/02/2016 della Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali, a pag. 4, ribadisce che il termine per l'approvazione dell'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione è da considerare *“come ordinatorio e non come perentorio”*;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 30 Marzo 2017 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2017-2018-2019;

CHIARITO, altresì - che in conseguenza di quanto sopra riassunto - anche il termine di **presentazione del D.U.P. al Consiglio Comunale** – a cura della Giunta nella persona del Sindaco pro tempore - ex art. 151, comma 1, secondo periodo del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii. è da intendere come *“ordinatorio”* e non come *“perentorio”*;

EVIDENZIATO che sia la Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 30 Luglio 2016 sia la Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 30 Marzo 2017 sono pubblicate in modo permanente nel portale *“Amministrazione Trasparente”* del Comune di Marzio ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 come modificato dal D.Lgs. 25/05/2016, n. 97;

CONSTATATO che dalla data di pubblicazione delle richiamate Deliberazioni della Giunta Comunale n. 9/2016 e n. 9/2017 alla data di convocazione della seduta consiliare del 21/04/2017, non sono state presentate formali richieste di chiarimento sul D.U.P. 2017/2019 da parte di alcuno dei Consiglieri Comunali in carica nè da parte di alcuno degli stessi è pervenuta richiesta di un confronto preventivo con gli Uffici Comunali su specifiche tematiche interessate dal D.U.P. 2017/2019;

UDITO l'intervento del Sindaco che ha evidenziato anche le novità introdotte in sede di aggiornamento del D.U.P. 2017/2019, operate con citata Deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 30/03/2017, esecutiva ai sensi di legge;

DATO ATTO che in occasione della seduta consiliare odierna è inserita all'ordine del giorno l'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2017/2019, il cui termine ultimo di approvazione è stato prorogato al 31 Marzo 2017 dall'art. 5, comma 11 del Decreto Legge 30/12/2016, n. 244 - pubblicato nella G.U. n. 304 del 30/12/2016 - convertito con modificazioni nella Legge 27/07/2017, n. 19;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 30/03/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato adottato lo schema del Bilancio di previsione finanziario 2017/2019, trasmesso tempestivamente all'Organo di revisione economico finanziaria, a cura dell'Ufficio Ragioneria;

PRECISATO che dall'attuale formulazione dell'art. 239, comma 1 bis del T.U.E.L. si evince in modo inequivocabile che l'Organo di revisione economico-finanziaria debba esprimersi solo su proposte di deliberazione da sottoporre ad *“approvazione”* consiliare, mentre la normativa vigente prevede che l'approvazione del D.U.P. sia di competenza della Giunta Comunale, che è chiamata, solo a *“presentarlo”* al Consiglio Comunale;

RICHIAMATA la Delibera della Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per il Piemonte n. 345 del 26/09/2013 che con riferimento specifico alle competenze dell'organo di revisione economico-finanziaria di cui al citato art. 239 del T.U.E.L. ha evidenziato che il comma 1 bis dello stesso articolo - inserito nel corpo del T.U.E.L. dall'art. 3, comma 1, lett. o) n. 2) del D.L.

10/10/2012, n. 174, convertito con modificazioni nella Legge 07/12/2012, n. 213 - *“precisa che i pareri sono espressi su proposte di deliberazioni che dovranno essere sottoposte all’esame del Consiglio dell’Ente il quale è tenuto ad adottare i provvedimenti conseguenti o a motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall’organo di revisione”*;

EVIDENZIATO che l’Organo di revisione economico-finanziaria si è espresso sul D.U.P. 2017-2019 in occasione della resa del parere sul Bilancio di previsione finanziario 2017-2019 verificando la coerenza esterna con gli obiettivi di finanza pubblica, la coerenza interna tra il documento di programmazione di cui trattasi e le previsioni di Bilancio, nonché la loro attendibilità e congruità, come, peraltro, richiesto dal citato comma 1 bis dell’art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.. Il suddetto parere è stato reso dall’Organo di revisione economico-finanziaria in data 20/04/2017 ed acquisito al protocollo comunale il 21/04/2017 al n.678;

RICORDATO che sulle richiamate Deliberazioni della Giunta Comunale nn. 9 del 30/07/2016 e 9 del 30/03/2017 sono stati acquisiti ed inseriti al loro interno per formarne parte integrante e sostanziale i pareri favorevoli di regolarità tecnica e di regolarità contabile di cui all’art. 49, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal Decreto Legge n. 174/2012, convertito in Legge n. 213/2012;

CONSTATATO, pertanto, che in occasione della presentazione del D.U.P. 2016/2018, approvato ed aggiornato dalla Giunta Comunale – e, pertanto, già efficace - sono da intendere semplicemente confermati sullo stesso i sopra citati pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile;

VISTO il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

PRENDE ATTO

per le motivazioni in premessa indicate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) della presentazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2017-2019 – depositata agli atti del Comune - fatta a cura della Giunta Comunale per il tramite del Sindaco pro tempore, i cui contenuti sono condivisi integralmente dalla maggioranza di governo;
- 2) della circostanza che il presente provvedimento sarà pubblicato sia all’Albo Pretorio on line del Comune di Marzio per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii. sia nel portale *“Amministrazione trasparente”* ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, così come modificato dal D.Lgs. 25/05/2016.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL SINDACO
F.to Cav. Maurizio Frontali

IL CONSIGLIERE ANZIANO
F.to Silvia Pascotto

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Su conforme attestazione del Messo Comunale e visti gli atti d'ufficio, **certifico** io sottoscritto Segretario Comunale che del presente verbale della suesesa deliberazione viene iniziata oggi, 13.05.2017, per 15 giorni consecutivi, la pubblicazione all'Albo pretorio on-line di questo Comune, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della Legge n. 69/2009. Registro delle Pubblicazioni n. 130/2017.

IL MESSO COMUNALE
F.to Enrica Lombardo

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Marzio, 13.05.2017

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134 D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)

Visti gli atti d'ufficio, io sottoscritto Segretario comunale, che la presente Deliberazione, diverrà esecutiva in data 24.05.2017, decorso il termine di 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D. Lgs. n. 267/2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Marzio, 13.05.2017

Ai sensi dell'art. 18 del DPR n. 445/2000, io sottoscritto attesto che la presente copia è conforme al verbale originale, depositato presso la Segreteria dell'Ente.

Il funzionario incaricato

Dalla residenza municipale di Marzio,